



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Звіт з оцінки управління фінансами Слобожанської об'єднаної територіальної громади

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Громади, у яких проходили дослідження

- Дніпропетровська
- Івано-Франківська
- Харківська
- Херсонська
- Кіровоградська
- Миколаївська
- Тернопільська

Робота проводилась у 31 громаді, які розташовані в різних областях України





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ТЕХ
ЕКОНОМ
ОПТИМ



Загальна інформація про ОТГ

- **Закріплення функціоналу виконавчих органів ради у відповідних положеннях, оприлюднення інформації**

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Статут громади✓ Регламент ради✓ Положення постійних комісій✓ Положення виконкому✓ Положення структурних підрозділів✓ Склад апарату ради, виконкому оприлюднено✓ Окремий підрозділ відповідальний за комунікацію з громадськістю	<ul style="list-style-type: none">✓ Організаційна схема виконавчих органів ради✓ Комунікаційна стратегія по роботі з громадськістю



Загальна інформація про ОТГ

■ Наявність розроблених стратегічних документів

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Стратегія розвитку до 2027 року✓ ПСЕР 2017, ПСЕР 2018-2020✓ ПСЕР 2018 підтримують напрямки розвитку, що визначені у проекті Стратегії✓ Детальне звітування за ПСЕР✓ Оприлюднено перелік прийнятих місцевих програм	<ul style="list-style-type: none">✓ За ПСЕР розроблений перелік проектів із зазначенням виконавців та джерел і обсягів фінансування✓ Звітування за ПСЕР 2 рази на рік



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ТЕХ
ЕКОНОМ
ОПТИМ



Загальна інформація про ОТГ

■ Наявність розроблених стратегічних документів



Загальна інформація про ОТГ

▪ Закріплені механізми участі населення в управлінні громадою

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Положення про загальні збори громадян за місцем проживання✓ Положення про порядок проведення громадського обговорення✓ Положення про бюджет участі	<ul style="list-style-type: none">✓ Положення про місцеві ініціативиЕлектронні петиції



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Загальна інформація про ОТГ

- Закріплені механізми участі населення в управлінні громадою



Процес формування бюджету

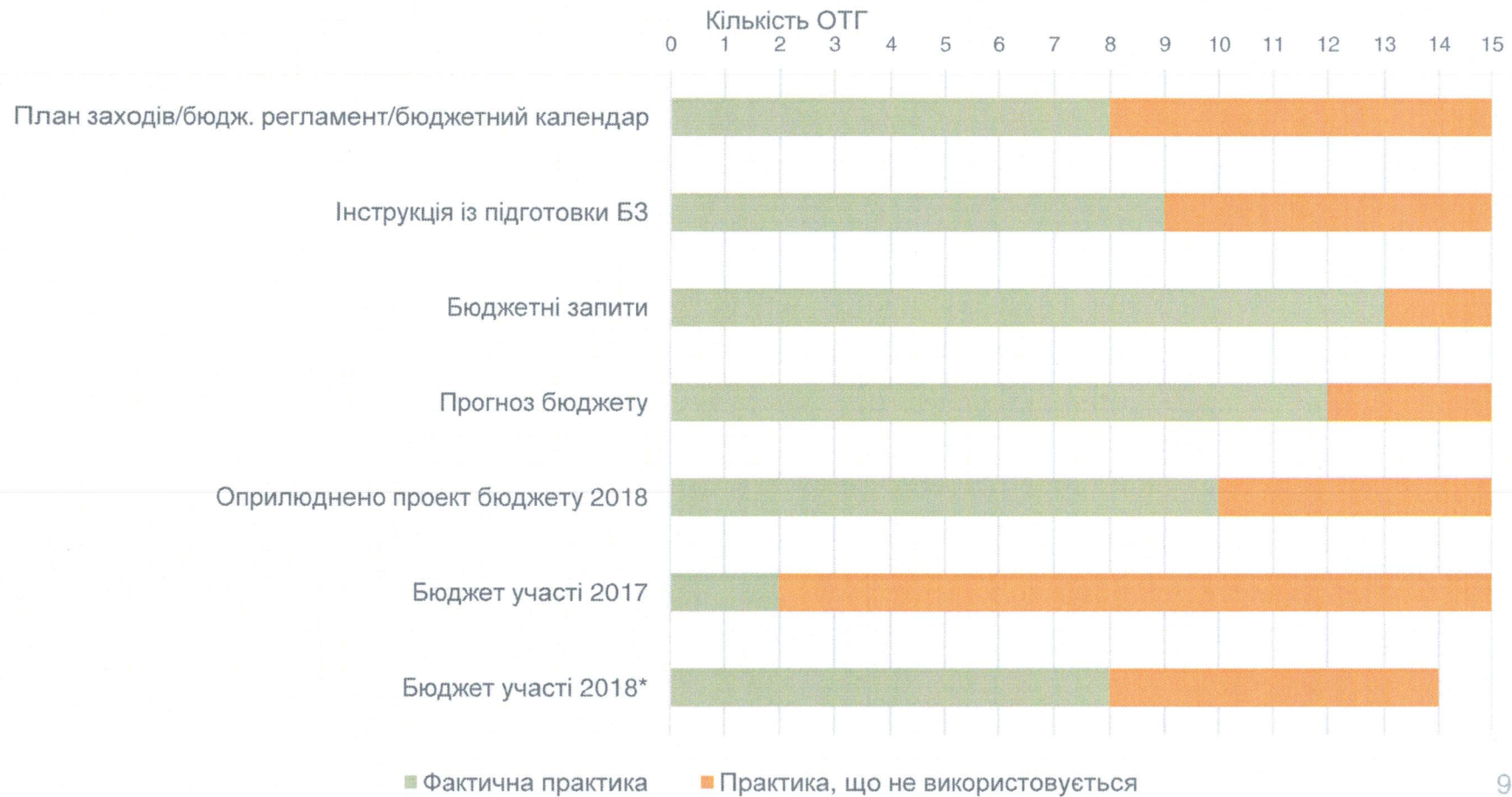
Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Розпорядження голови ради про заходи щодо забезпечення складання проекту бюджету✓ Інструкція з підготовки бюджетних запитів✓ Бюджетні запити✓ Прогноз бюджету	<ul style="list-style-type: none">✓ План заходів із наповнення доходної частини бюджету✓ Бюджетний регламент✓ Бюджетні слухання



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Процес формування бюджету





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Процес затвердження бюджету

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Розгляд проекту бюджету постійною депутатською комісією з питань бюджету✓ Схвалення виконавчим комітетом проекту бюджету✓ Вчасне прийняття рішення про бюджет 2017 року, 2018 року✓ Проект бюджету оприлюднено	<ul style="list-style-type: none">✓ -



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Процес затвердження бюджету





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Оприлюднення інформації про бюджет

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Окремий підрозділ на сайті про бюджет✓ Оприлюднено рішення про бюджет 2017, 2018 з додатками✓ Рішення про внесення змін✓ Моніторинг виконання бюджету✓ Публічна інформація✓ Паспорти бюджетних рограм✓ Бюджетні запити✓ Звітність на e-data✓ Візуалізація бюджету✓ План роботи ради	<ul style="list-style-type: none">✓ Можливість пошуку рішень ради за реквізитами✓ План роботи постійних депутатських комісій



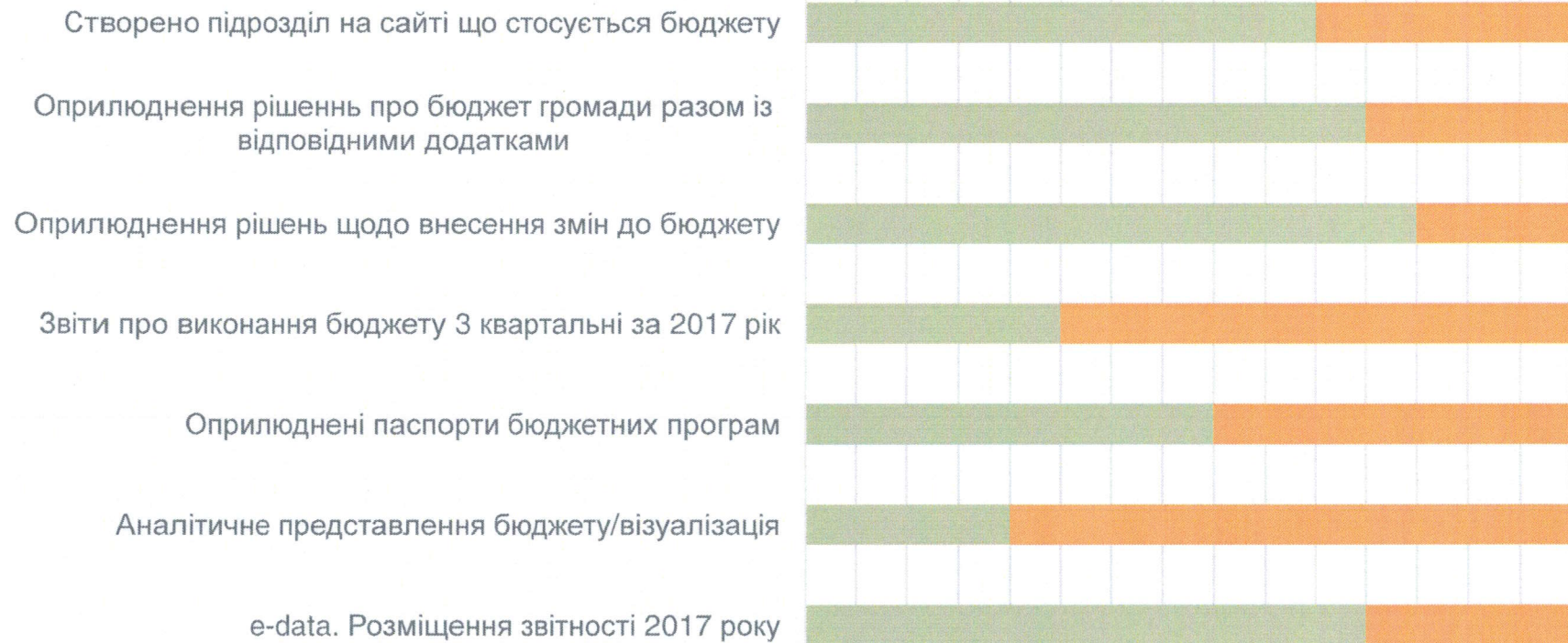
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Оприлюднення інформації про бюджет

Кількість ОТГ

0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15



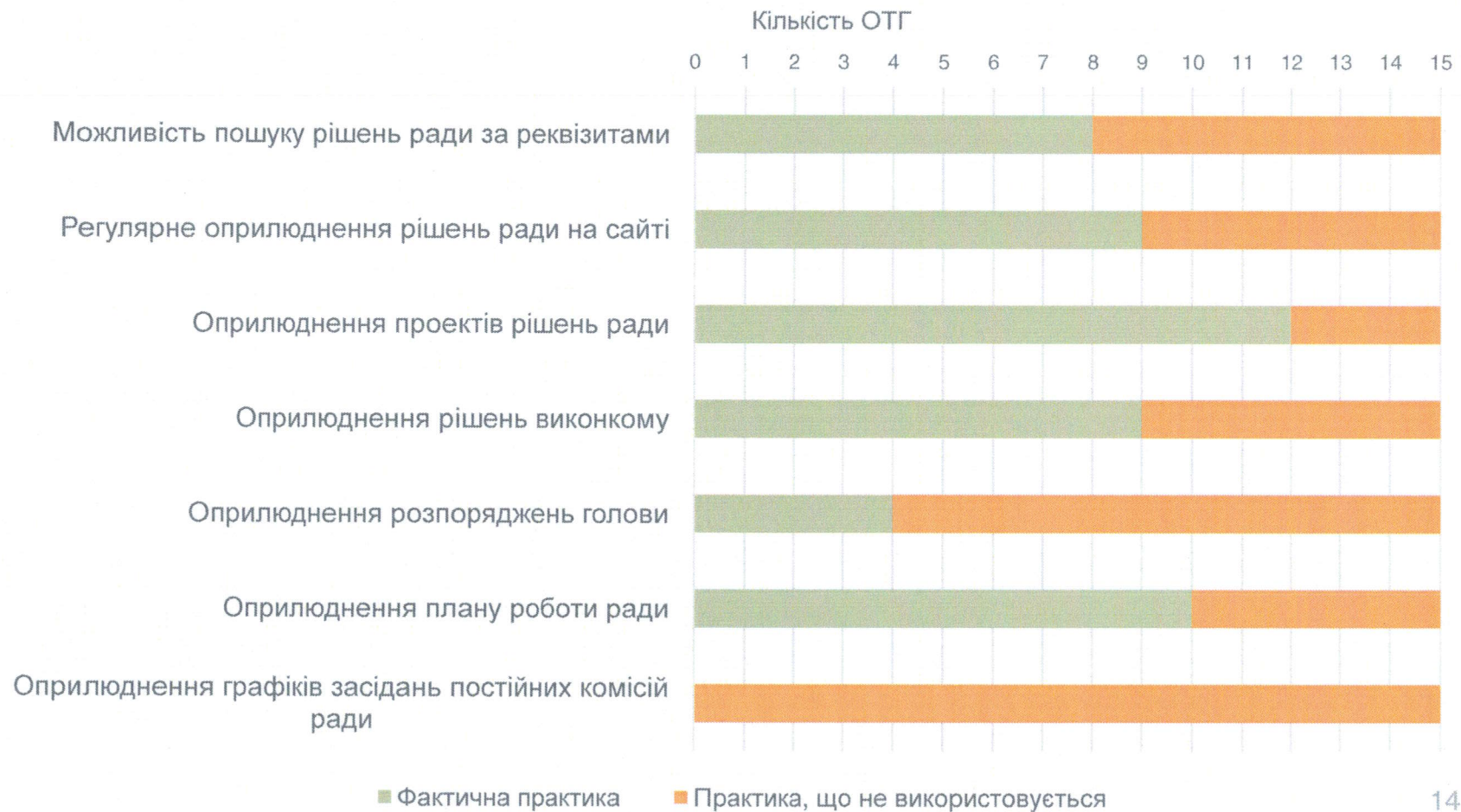
■ Фактична практика ■ Практика, що не використовується



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Оприлюднення інформації на сайті



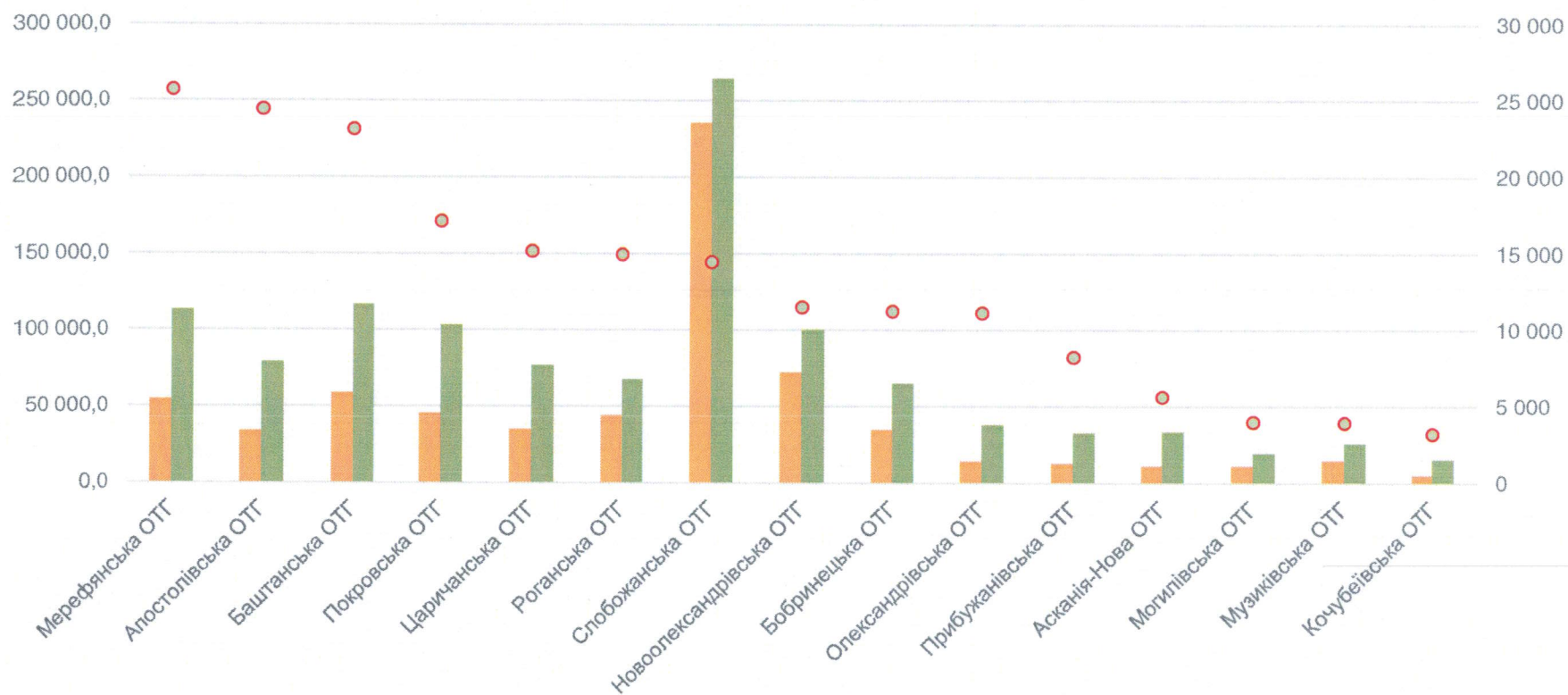


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ТЕХ
ЕКОНОМ
ОПТИМ



Збір доходів



- План по доходах на 2017 рік (з урахуванням змін) без трансфертів, тис.грн.
- План по доходах на 2017 рік (з урахуванням змін) з трансфертами, тис.грн.
- Кількість населення, осіб (права шкала)



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Збір доходів

Показники	Факт 01.07.17
Питома вага податкових надходжень в доходах бюджету	81,9%
Питома вага неподаткових надходжень в доходах	7,1%
Питома вага доходів від операцій з капіталом в доходах	0,0%
Питома вага міжбюджетних трансфертів в доходах бюджету	11,0%
Питома вага власних доходів в доходах бюджету	89,0%
Питома вага місцевих податків та зборів в доходах бюджету	17,1%
Ступінь залежності бюджету від найбільших податків	64,8%

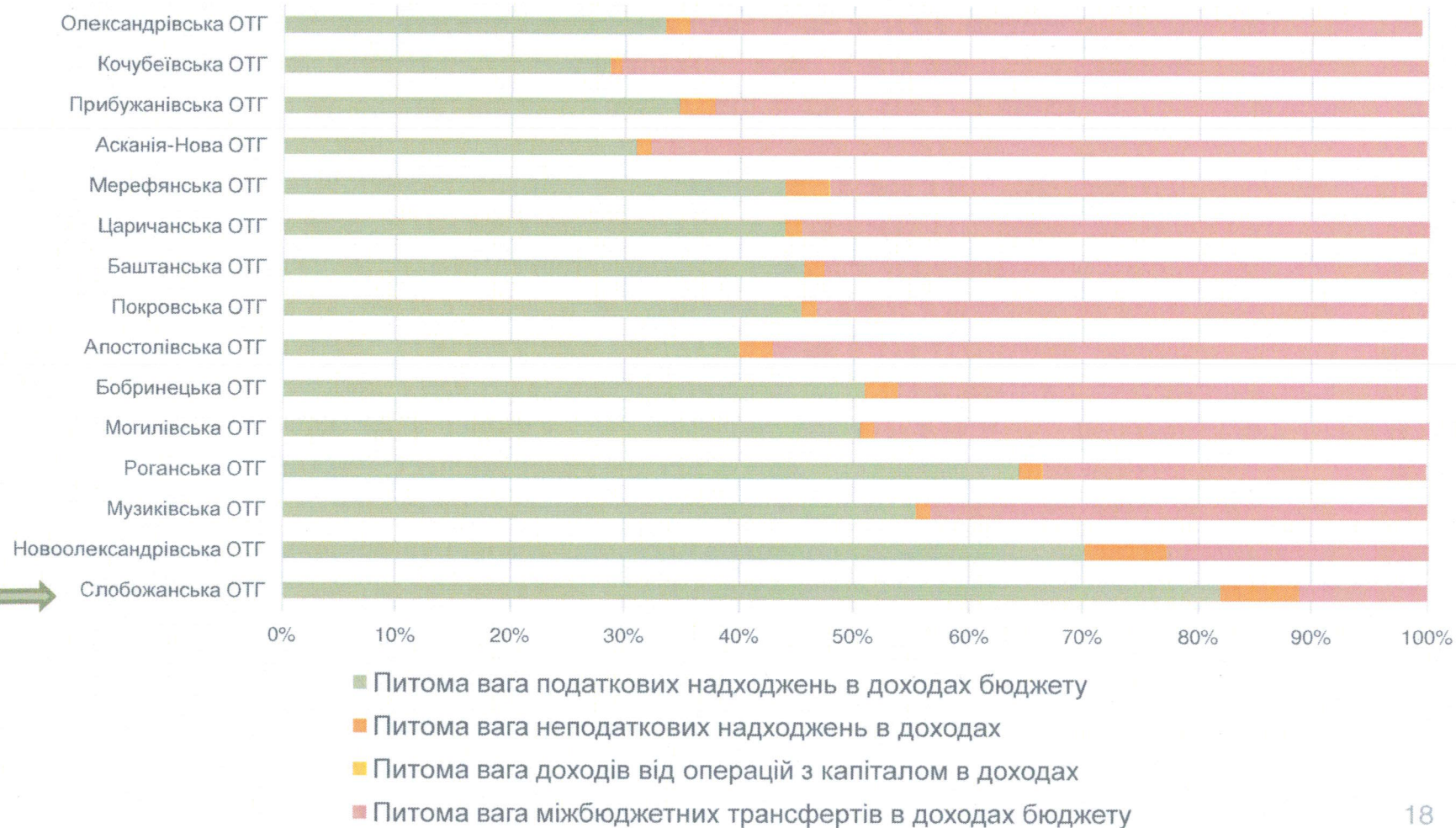
За III кв 2017 р. порівняно з 366 ОТГ

- ✓ **рівень власних доходів 1 місце**
- ✓ **рівень капітальних видатків з 5 на 4 місце**

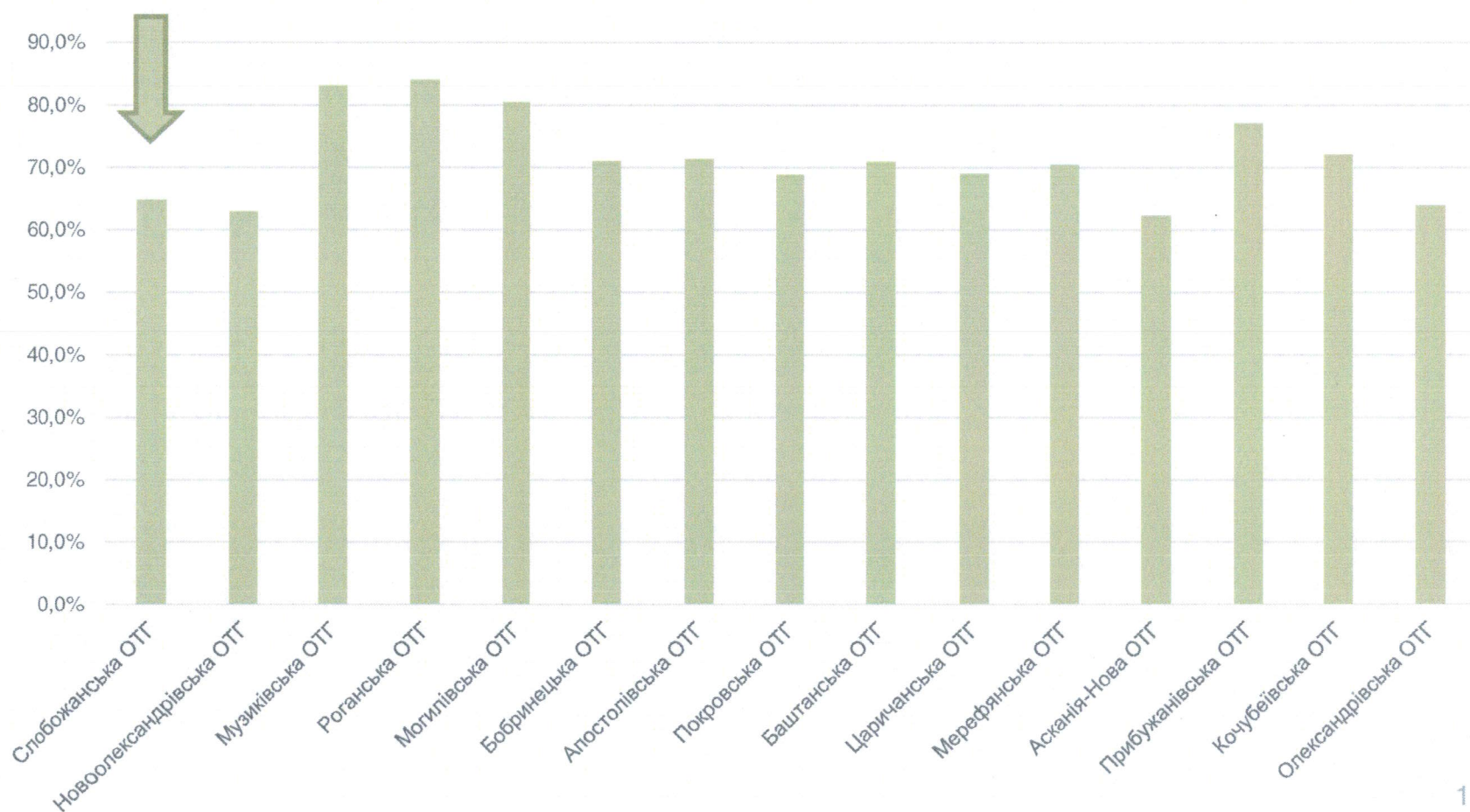
Збір доходів



Збір доходів



Збір доходів



Збір доходів





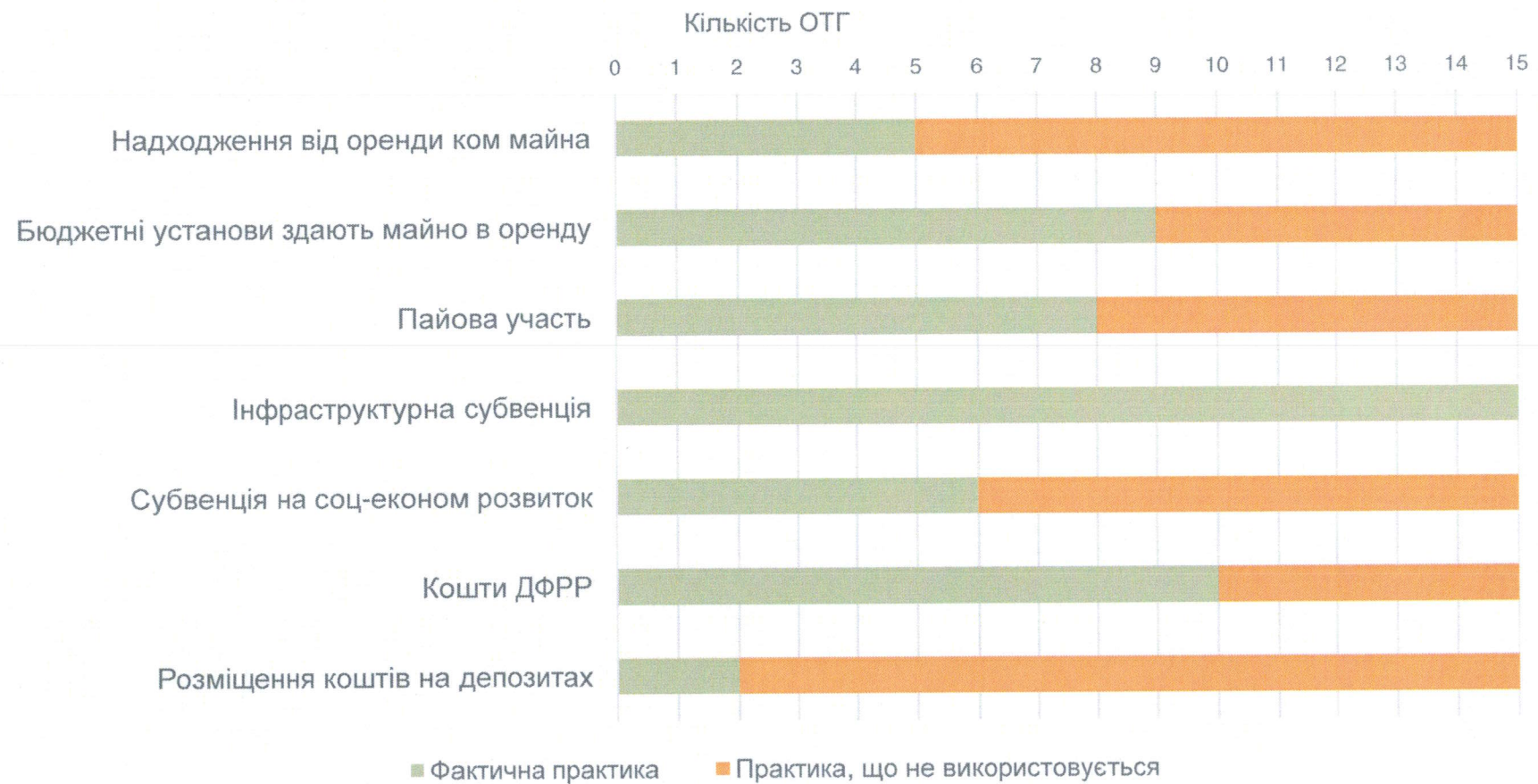
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ТЕХ
ЕКОНОМ
ОПТИМ



**Global
Communities**
Partners for Good

Збір доходів





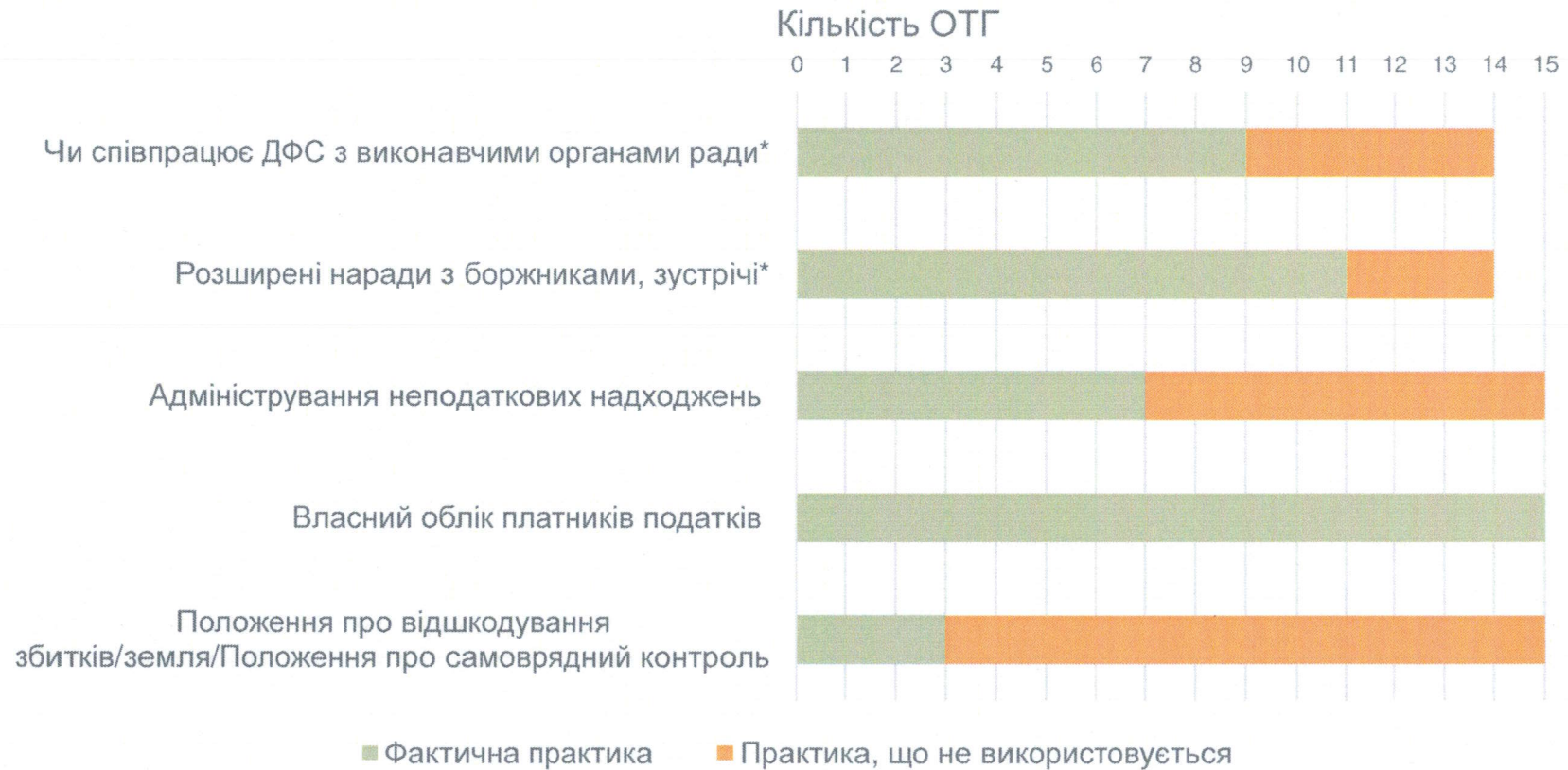
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Адміністрування доходів

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ ОМС обмежені у позовній роботі✓ ДФС не надає необхідний обсяг даних✓ Робота по адмініструванню місцевих податків, ЦНАП✓ Власний облік кількості платників податків і зборів та надходжень у розрізі платників	<ul style="list-style-type: none">✓ Робоча група з ДФС (спільне відпрацювання реєстрів податкової бази)✓ Визначення потенціалу зростання надходжень✓ План збільшення надходжень доходної частини бюджету, Положення про самоврядний контроль, Порядок відшкодування збитків на прикладі відшкодування збитків, заподіяних внаслідок невикористання земельних ділянок, самовільного зайняття земельних ділянок та використання земельних ділянок з порушенням законодавства

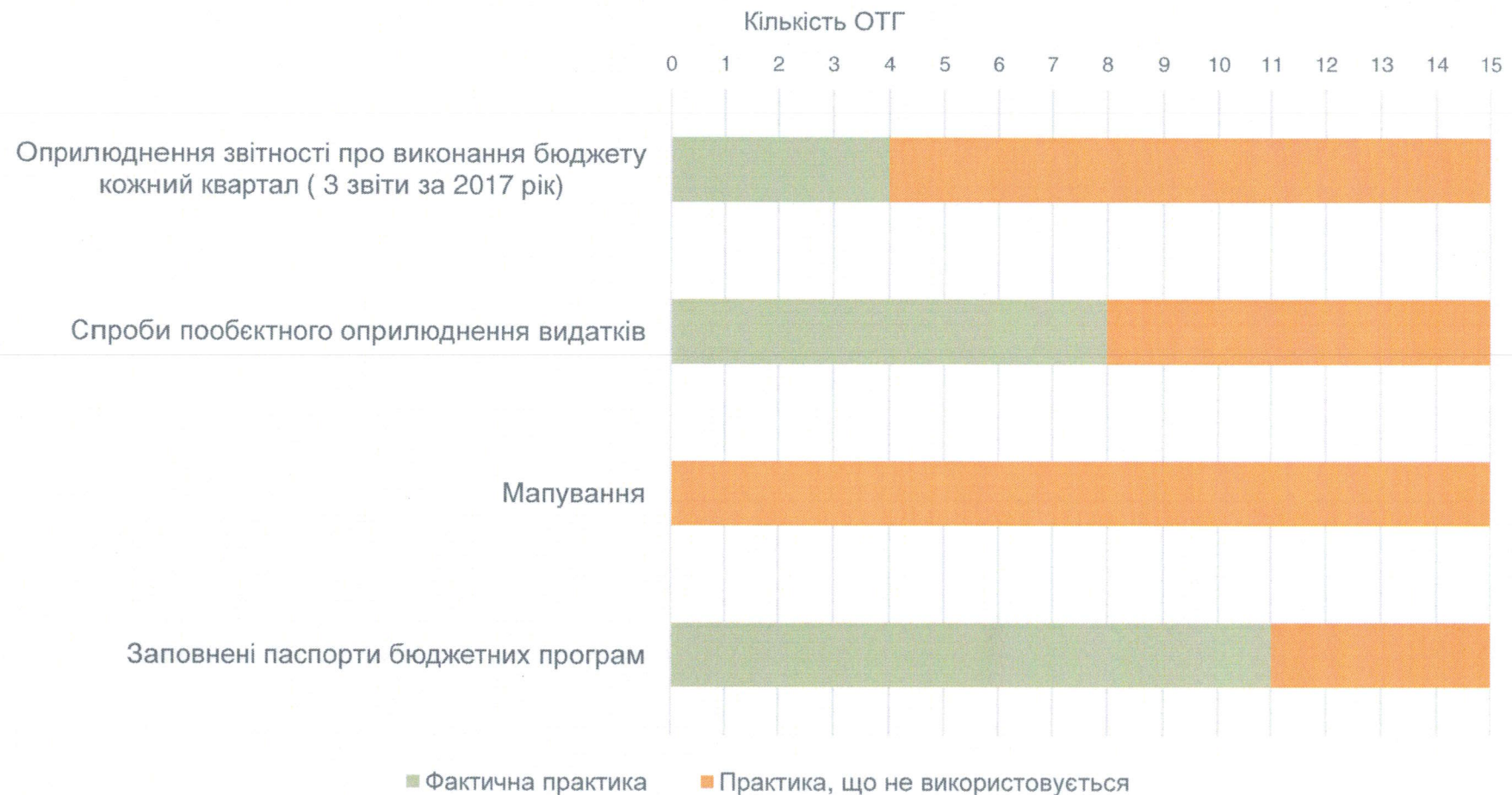
Адміністрування доходів



Виконання бюджету

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Практика реагування на недоотримання доходів чи перевиконання доходної частини – згідно законодавства✓ Рівень виконання плану прийнятний✓ Паспорти. Зауважень по заповненню немає✓ Практика пооб'єктного оприлюднення видатків (звіт про виконання бюджету 2017)	<ul style="list-style-type: none">✓ Практика мапування

Виконання бюджету





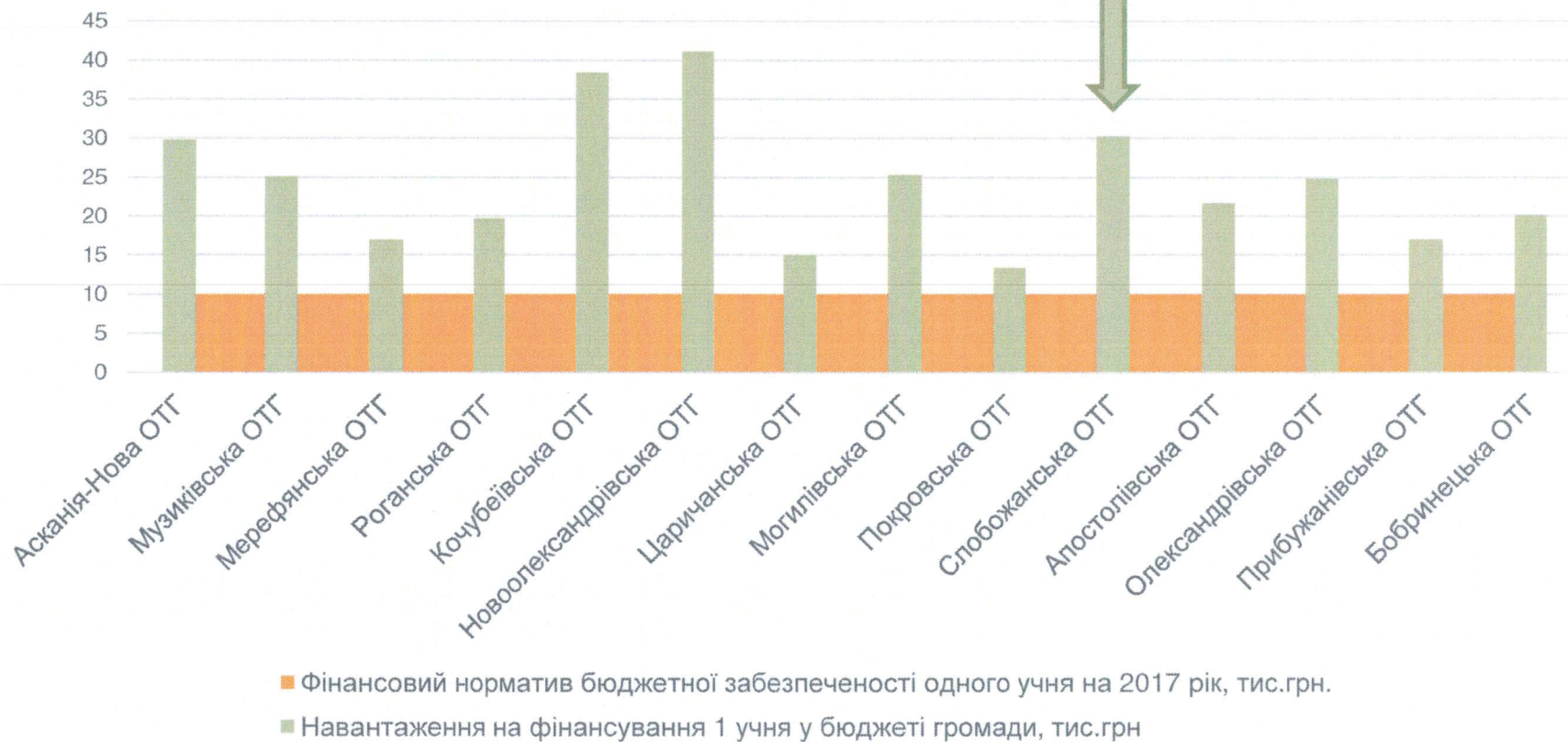
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ТЕХ
ЕКОНОМ
ОПТИМ



Виконання бюджету

Витрати бюджетів ОТГ на фінансування одного учня, 2017 рік



Закупівлі

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Положення ТК, його склад затверджено✓ Річний план, додаток складаються. Протоколи ТК в наявності✓ По допороговим процедурам оприлюднено договори	<ul style="list-style-type: none">✓ По відкритим торгам звіт про виконання договору оприлюднюється✓ Положення про допорогові процедури

- ✓ Станом на 19.02.2018 розпочато 365 процедур (185 млн.грн).
- ✓ Питома вага неконкурентних процедур до загальної кількості процедур – 90% за кількістю, за вартістю – 22%.
- ✓ По допороговим процедурам конкурентні процедури проводяться.

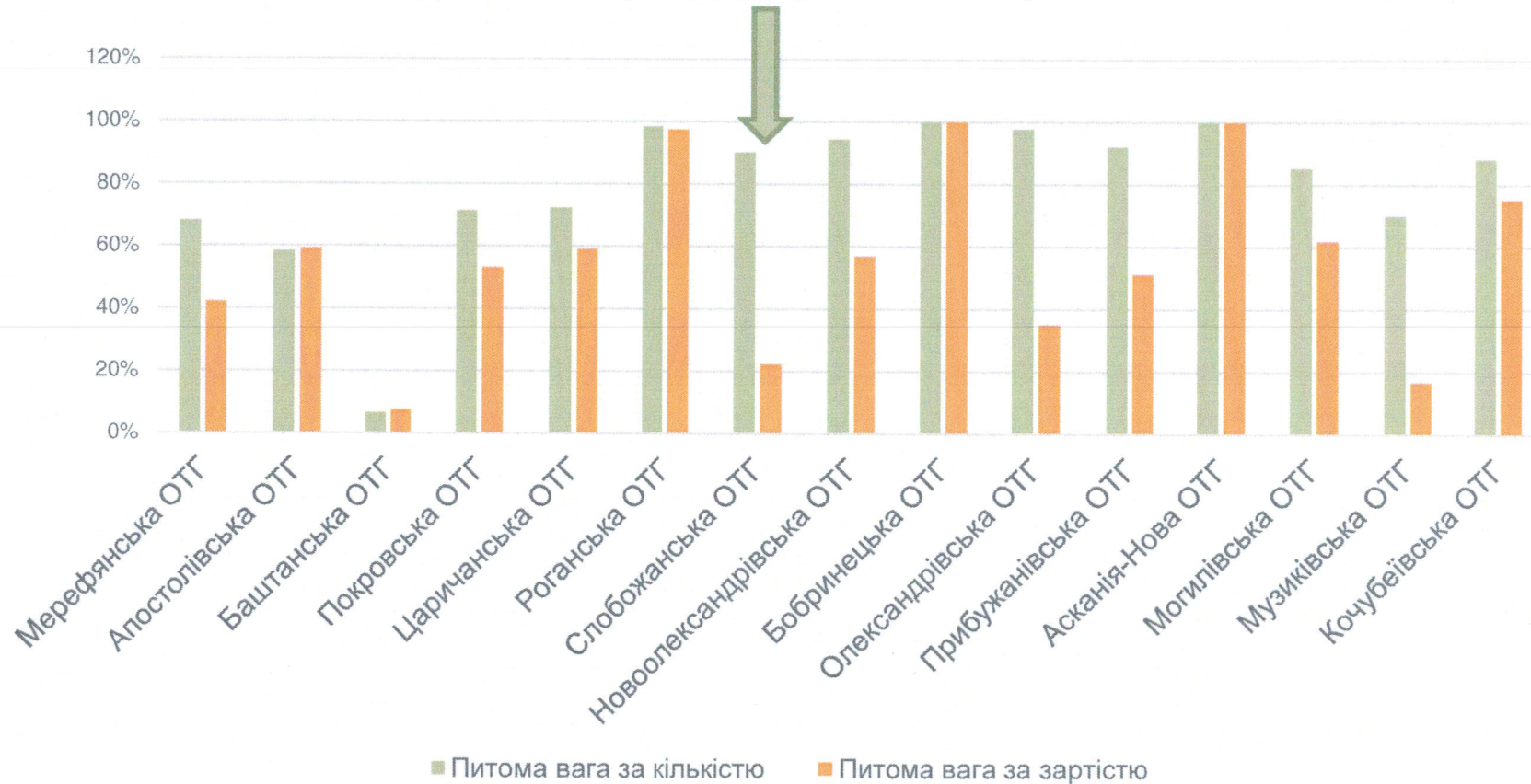


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Закупівлі

Питома вага неконкурентних процедур у загальному обсязі станом на 19.02.2018



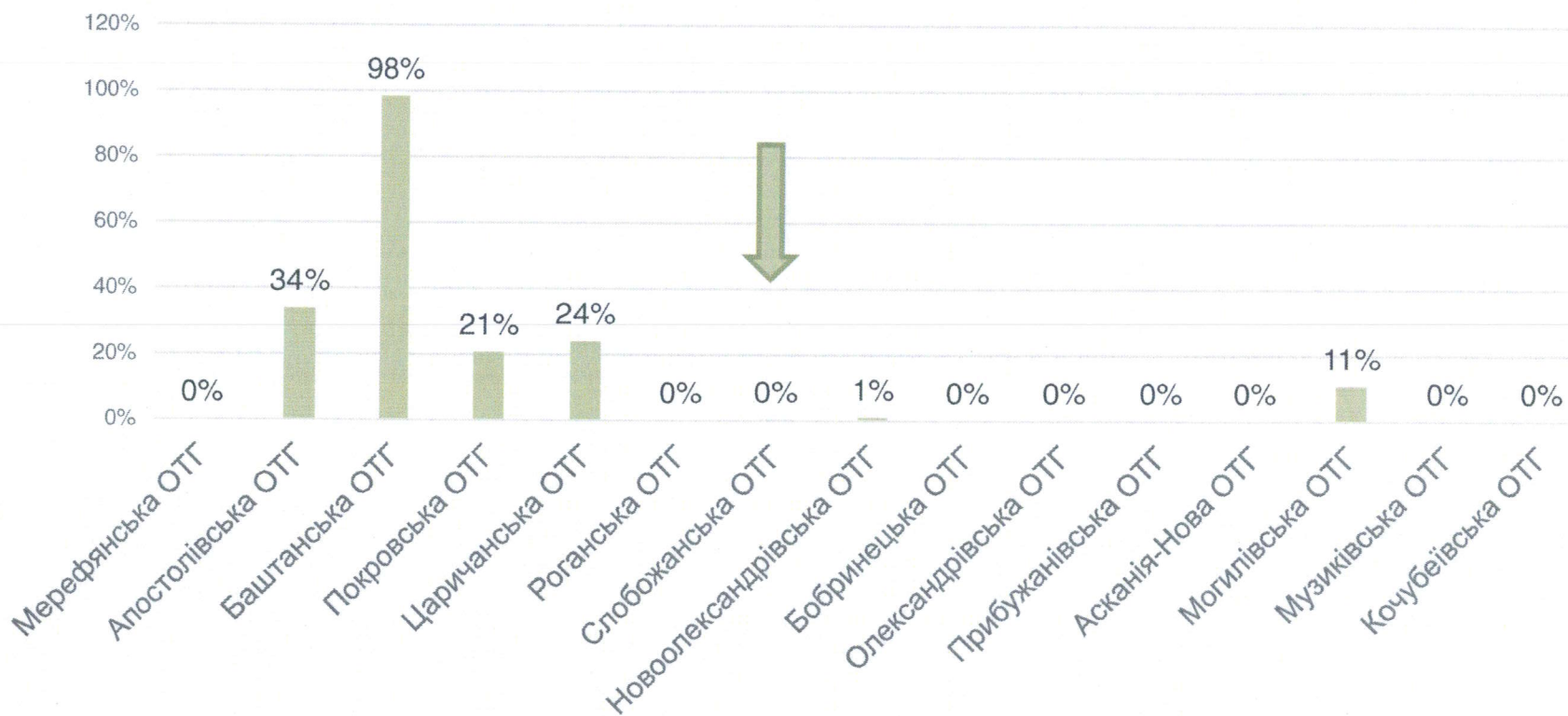


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Закупівлі

Питома вага конкурентних процедур в допорогових закупівлях (за кількістю)





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Управління активами

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Проведення систематичної роботи відносно виявлення безхазяйного майна✓ Перелік об'єктів, що перебувають у комунальній власності✓ Положення про відчуження комунального майна, Методика розрахунку орендної плати✓ НГО землі потребуватиме оновлення у середньостроковому періоді✓ Реєстр договорів оренди, робота з адмініструванням орендних платежів✓ Положення про конкурсний відбір виконавців робіт з оцінки	<ul style="list-style-type: none">✓ Порядок виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного майна та відумерлої спадщини✓ Повна інвентаризація землі✓ Положення про оренду земельних ділянок, порядок заключення договору оренди✓ Оприлюднений перелік вільних земельних ділянок, які можуть бути передані в оренду✓ Оприлюднений перелік комунального майна, яке може бути передано в оренду✓ Положення про конкурсний відбір виконавців робіт з землеустрою✓ Рішення ради, яке встановлює розміри орендної плати від цільового призначення земельної ділянки

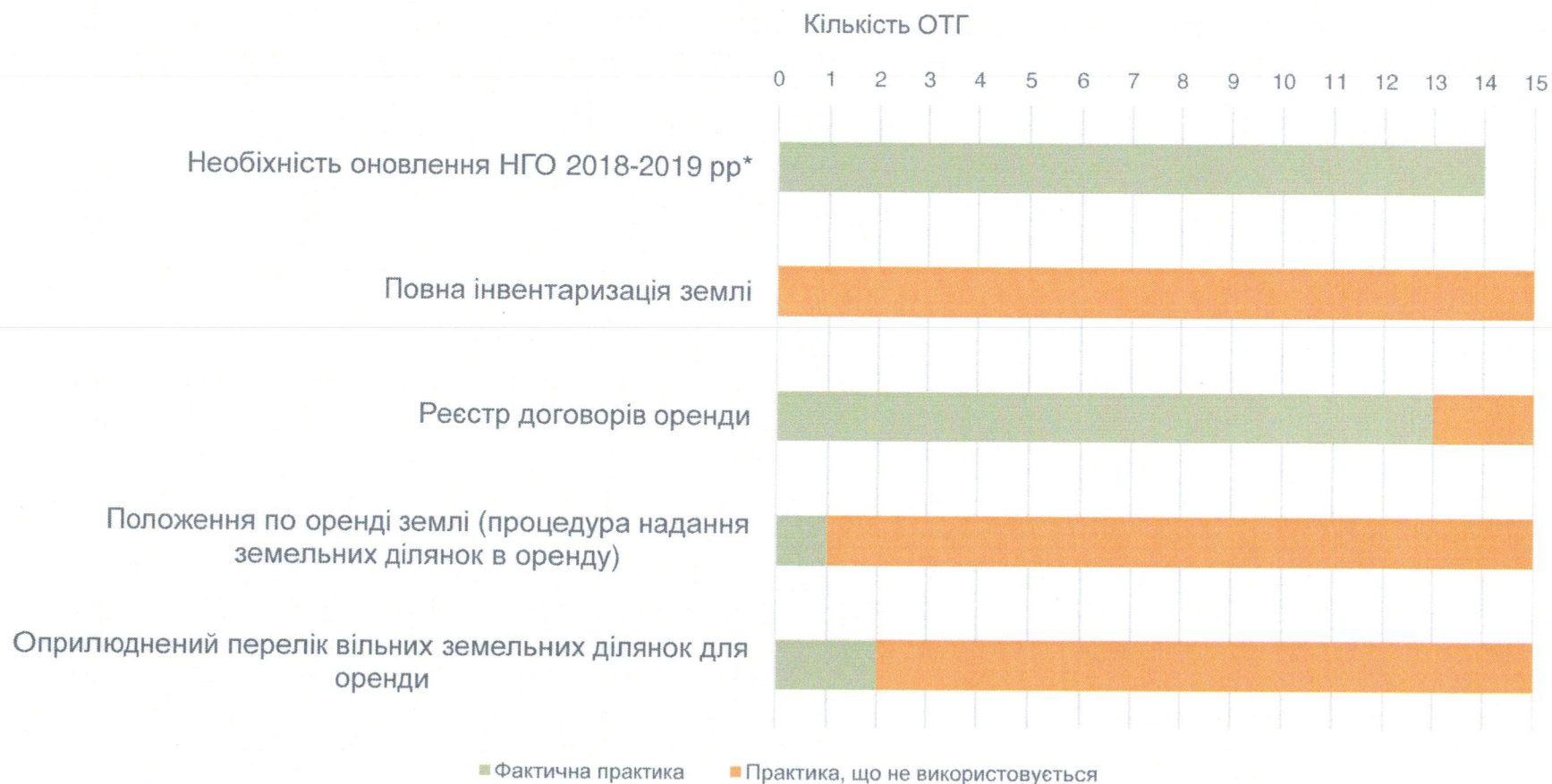


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ТЕХ
ЕКОНОМ
ОПТИМ



Управління активами



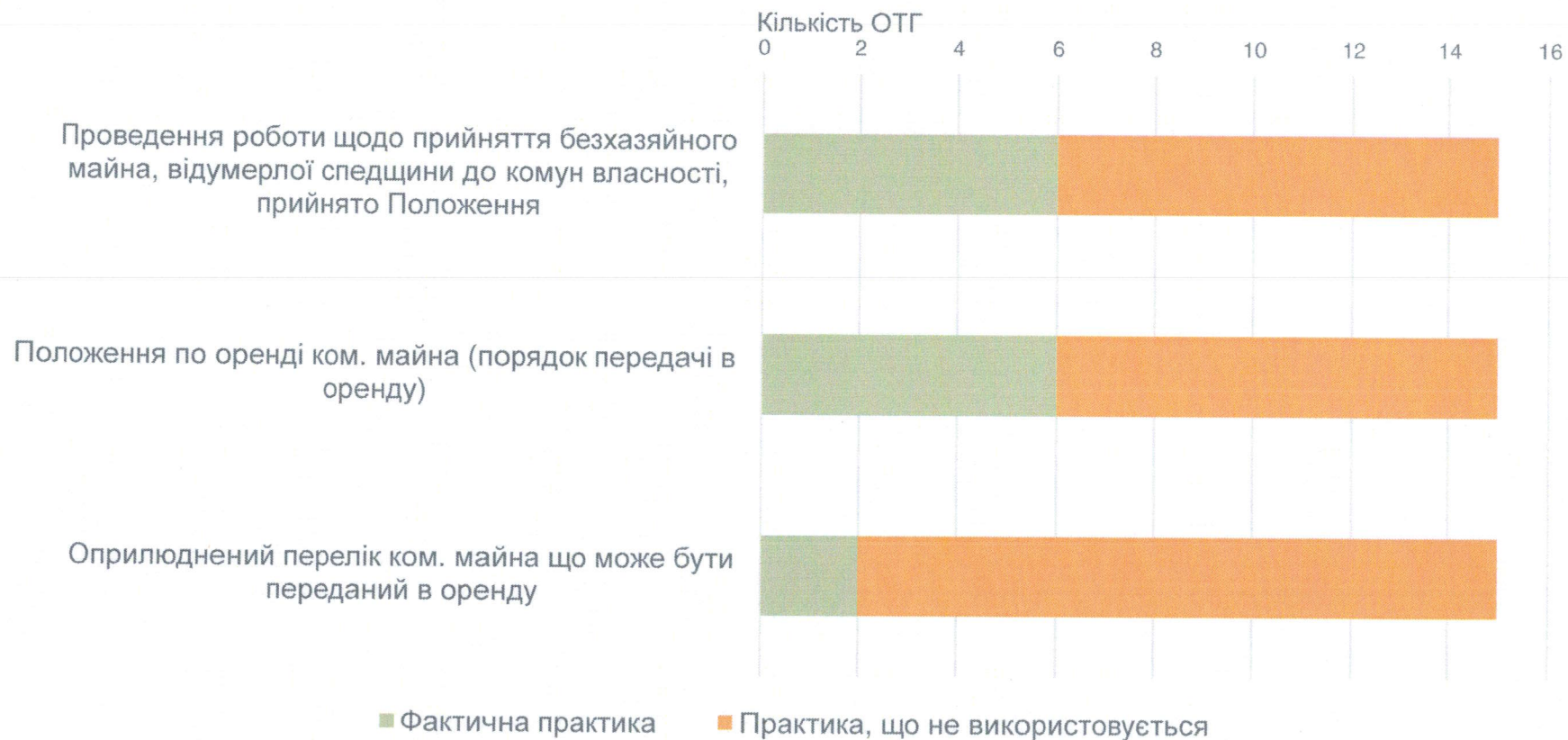


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ТЕХ
ЭКОНОМ
ОПТИМ



Управління активами





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



- Які подальші дії ?

Дорожня карта до вдосконалення управління фінансами та бюджетного планування

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ

Ольга Шубіна,
ТОВ «Техекономоптим»
Olha.Shubina@gmail.com